

RELAZIONE SUL FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE, TRASPARENZA E
INTEGRITA' DEI CONTROLLI INTERNI DI ARPA CAMPANIA

(art.14, comma 4, lettera a e lettera g del D.Lgs. N.150/2009)

Premessa

Ai sensi dell'art 14, comma 4, lettera a) del D.Lgs. n. 150/2009 l'OIV "monitora il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni ed elabora una relazione annuale sullo stato dello stesso".

Lo scrivente OIV ha elaborato la presente Relazione sul funzionamento complessivo del Sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni al fine di presentare proposte per sviluppare e integrare ulteriormente il Sistema.

Nel 2023, con Deliberazione 67 del 31/01/2023, la Direzione ha adottato Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance che rappresenta l'avvio del percorso di progressivo allineamento alle previsioni vigenti a seguito di un percorso di confronto con le parti sindacali e con il contributo e l'affiancamento, in sede di predisposizione e redazione del Sistema, dello scrivente OIV. Si tratta in ogni caso ancora per il 2023 di una Sistema di tipo sperimentale che rappresenta un graduale avvicinamento a quanto normativamente previsto.

Performance organizzativa

L'OIV esprime una valutazione sull'intero ciclo di gestione della performance, a livello di:

- fase di definizione degli obiettivi: gli obiettivi sono stati sottoscritti assistendo ad un ulteriore miglioramento dei tempi di assegnazione degli obiettivi rispetto l'anno precedente. Resta da migliorare la fase di descrizione degli obiettivi e dei target di raggiungimento degli stessi.
- misurazione e valutazione dei risultati: persiste l'impossibilità di riallineamento degli obiettivi in corso d'anno non esistendo, tra l'altro, un monitoraggio delle attività infrannuale.
- formalizzazione della proposta di valutazione al Direttore Generale: per il 2023 l'Organismo formalizzerà le valutazioni della performance sulla base dei dati e delle informazioni inserite all'interno della piattaforma Strategic PA. La fase di valutazione 2023 è stata avviata dall'Amministrazione in data 7/5/2024 in considerazione della necessità di procedere con gli adeguamenti tecnico/procedurali della piattaforma per richiesti dallo Scrivente OIV.
- validazione della relazione sulla performance: per quanto riportato al punto precedente si resta in attesa del completamento della fase di valutazione 2023 previsto per il 31/5 pv come da nota Prot.28917/2024 a firma del Direttore Generale.
- la Struttura Tecnica Permanente allo stato non si configura ancora come un valido supporto alle procedure di valutazione in quanto non restituisce un adeguato lavoro istruttorio relativamente alla fase di Misurazione. Si invita pertanto l'Amministrazione a rafforzare il ruolo della STP sia in termini di contributi da parte dei singoli referenti nominati sia in termini di coordinamento generale di tutta la fase di misurazione e della successiva fase di supporto alla valutazione.

Performance individuale

Permane per il 2023 l'assegnazione di un numero elevato di obiettivi, con una scarsa incisività degli stessi in termini di peso percentuale, spesso coincidenti con attività di natura istituzionale. In molti casi non si rilevano obiettivi di miglioramento o progressivo adeguamento.

Si ritiene debba essere data adeguata attenzione al tema della differenziazione dei giudizi e della formazione del personale dirigente specifica sulla programmazione delle attività e sulla valutazione del personale assegnato.

Infrastruttura di supporto

Il progressivo allineamento della piattaforma StrategicPA agli obiettivi di valutazione (in una prima fase era utilizzato solo come strumento di programmazione) rappresenterà il vero valore aggiunto per il corretto funzionamento del Sistema di misurazione e valutazione della performance dell'Agenzia: attraverso

E

aggiornamento degli strumenti di pianificazione e accountability con le richieste provenienti dagli stessi. Si raccomanda inoltre di attenersi alle previsioni del D.Lgs. 150/2009 e s.m.i. e delle Linee Guida del Dipartimento Funzione Pubblica sulla valutazione partecipativa.

Punti di forza e debolezza del ciclo di gestione della performance.

Fermo restando quanto richiamato con le precedenti relazioni sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza ed integrità dei controlli interni con riferimento alla necessità di implementare l'efficacia del controllo di gestione orientato alla rendicontazione delle attività svolte, non si può in questa sede non richiamare la Direttiva del 28/11/2023 con la quale il Ministro per la pubblica amministrazione Paolo Zangrillo ha richiamato l'attenzione delle Amministrazioni Pubbliche in merito alla corretta modalità operativa da adottare per la misurazione e la valutazione della performance individuale del personale delle amministrazioni pubbliche, di livello dirigenziale e non. Ancor di più, nella considerazione che in atto la Direzione ha avviato il processo di rivisitazione del SMVP in vigore oggi ancora in via sperimentale.

Si ritiene che l'Amministrazione debba quindi puntare ad un SMVP che progressivamente superi la semplice valutazione gerarchica e unidirezionale a vantaggio di sistemi in cui la valutazione è frutto del contributo di una pluralità di soggetti, interni ed esterni all'organizzazione. Inoltre il SMVP definitivo dovrà fondare la propria forza su nuovi modelli di valutazione quali la valutazione dal basso, la valutazione fra pari, la valutazione collegiale, la valutazione da parte di stakeholder esterni.

In un contesto di scarse risorse come quello di Arpa Campania appare del tutto necessario strutturare un SMVP che tenga conto della sostenibilità amministrativa, gestionale ed economica del sistema stesso. Quello che ad oggi rappresenta un punto di debolezza del sistema, ossia la semplicità di comprensione e di applicazione da parte dei valutati (dirigenti e personale del comparto) e di gestione da parte degli addetti, dovrà essere gradualmente trasformato in un punto di forza del nuovo SMVP.

Il Presidente O.I.V. - dott. Pietro Maria Testa

Il Componente O.I.V. - dott. Giancarlo Marchetti

Il Componente O.I.V. - dott.ssa Adriana Trisolini

te da

Marchetti
Marchetti Giancarlo

E

ARPA CAMPANIA
Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Campania

Protocollo N.0030741/2024 del 15/05/2024